

发挥主渠道作用,搞活商品流通, 稳定市场、稳定物价的基本做法

——关于苏锡常流通工作的调查

江苏省的苏州、无锡、常州三市(以下简称苏南三市)共辖 12 个县(市),人口 1331 万,经济发达,流通产业蓬勃发展,财政收入状况良好。1994 年三市国内生产总值合计 1635 亿元,比上年增加 24.7%;财政收入 111.2 亿元,比上年增加 20.8%;社会消费品零售总额 452 亿元,同比增长 32%;城镇居民人均收入 5462 元,农民人均纯收入 2885 元。

在江苏省国民经济和社会事业持续、健康、快速发展的环境中,苏南三市的商品流通产业发展势头良好,城乡市场繁荣活跃,社会流通规模快速增长。三市的粮食和主要农副产品供需基本平衡,价格相对稳定。粮油方面,三市对本地区消费的主要粮食品种粳米

和菜籽油实行“凭证、定员、限量、保价、保质”供应办法,统一挂牌销售,货源充足,价格稳中有降,目前特二粳米价格稳定在 1.4—1.5 元/斤左右,二级菜籽油批发价今年 2 月又有所下降;禽肉、牛羊肉、鸡蛋、水产品、水果等能够满足消费需要,群众比较满意;蔬菜,全年货足价稳定,波动较小,叶菜常年供应,反季节菜、野生菜、西洋菜和洁净菜等品种丰富上市,受到居民欢迎;主要农资的供应,在去年全国化肥价格上扬的情况下,苏南三市采取多种措施,努力搞好化肥供应,通过外采、省内安排及地方进口等手段,供需大体达到平衡,价格有所抑制。

近几年来,在全国流通秩序不够稳定、市场有些波动的情况下,苏南三市在深化流通

体制改革,发挥国合流通企业主渠道作用,坚持宏观调控下的放开搞活等方面,进行了有益的探索,初步形成了市场经济下高效、畅通、可调控的流通格局,并取得了一定的成功经验,对本地经济和社会发展起到了促进作用。他们做法的关键在于各级党委和政府的引导、支持、保护,重视流通工作,发挥主渠道作用。苏南三市抓好流通工作的基本做法有以下几个方面:

一、各级党政领导高度重视流通工作,切实加强领导

领导重视是苏南流通工作的突出点,也是我们调查中感受最深刻之处。市、县、乡以至村级领导都能正确认识社会主义市场经济下流通工作的地位和作用,处理好宏观调控与放开搞活的关系。一是他们既重视生产,又重视流通,象抓生产一样抓流通,坚持生产与流通并重;二是真正把流通工作摆到议事日程,将“菜篮子”市长负责制落到实处。如无锡市把“菜篮子工程”列为“一把手工程”、“金牌工程”,苏州市专门成立了由市长任组长的“菜篮子工程”领导小组,无锡、常州两市都有相应机构,做到组织保证;三是落实分级负责和明确部门职责分工,把粮油及农副产品供应好坏和价格情况,列为考核政绩的一个重要内容;四是领导有方,政策具体,措施得力,效果明显。

二、抓好农副产品生产,增加市场有效供给

搞好市场总量平衡,是稳定市场的物质基础。苏南三市流通工作的一个重要经验是重视生产,重视农业与工业的协调发展。三市都有一些以工补农、以工建农、以主补副、以盈补亏的具体措施。在粮食生产上坚持“三稳定”,即:稳定主要粮食作物水稻的种植面积,稳定总产量,稳定国家订购任务。1994年苏南三市水稻播种面积为760多万亩,粮食总产量50亿公斤,国家订购任务11亿公斤,均按时完成。蔬菜生产上,严格控制占用基本菜田,同时积极扩大新菜地,三市都明确规定,

凡建设征用菜地须经过严格审批手续,由分管市长“一支笔”审批。由于措施得力,至1994年底,苏南三市原有菜地和新辟菜地累计已达8.1万亩,达到了市区人均3厘、县城人均2厘、乡镇人均1厘菜地的目标。其中苏州市区共有新老菜地3.6万亩,按常住人口计算,达到人均3.6厘。三市蔬菜自给率达到70%以上,地产菜加上引进菜可基本满足市场供应。生猪生产,根据农户散养减少的客观情况,重点发展基地建设。无锡市市场供应年需要生猪60万头,为解决全市人民吃肉问题,市里已建成万头猪场1个,千头猪场53个,并从市郊年定购生猪6.5万头以上,其余货源缺口通过批发市场吸纳货源和采取奖励政策引进解决。为解决家禽和鸡蛋货源,三市都建立了一批蛋鸡场、肉鸡场、种鸡场。三市各级政府和有关部门及生产者都非常注意增加投入,改善生产条件。如兴建标准化菜田、温室育苗、改造规模养猪场等。仅苏州市1994年为“菜篮子工程”建设投入的资金就达1亿元,是历史上最多的一年。

三、落实各项政策,加强市场宏观调控

为了做到市场经济条件下放开搞活和有效调控,苏南三市制订和采取了一系列调控手段、措施。一是建立重要商品储备。除国家和省级储备外,苏南三市都建立了市级重要商品储备制度,三市合计储备有:粮食3亿公斤,食油500万公斤,冻猪肉2100吨,食糖6000多吨。有的市还建立了食盐、煤球以及洗衣粉储备。二是逐步建立、健全各项调节基金制度。如粮食风险基金、副食品风险基金、物价调节基金等,做到按时收取、专户专储、专款专用,保护生产者、经营者积极性,保护消费者利益,保证市场繁荣稳定。1994年苏州市物价调节基金支出项目17个,共计1071万元;无锡市去年用于调控粮、油、肉、菜、糖、化肥等各项重要商品的财政补贴达2991万元;常州市也制定了本市副食品调节基金管理办法。三是继续发挥计划手段在调控中的积极作用。在苏南三市,粮食订购合同

具有指令性,各项财政补贴的资金来源,基本上也是指令性的,能够得到保证。粮食市场中,90%的商品粮由国有粮食企业控制,棉花的全部和农资中的化肥、农药、农膜基本由供销社经营。无锡市还对生猪和蔬菜中的叶菜,采取了由国有食品公司和蔬菜公司与生产者签订订购合同的办法。

四、坚持发挥国合商业的主渠道作用

苏南三市政府和有关部门都很重视发挥国合商业主渠道作用,国合流通企业与积极参与市场竞争,接受政府委托,具体实施宏观调控,从而在市场中发挥主渠道作用。改革开放以来,三市的国合商业做到了队伍不散、阵地不丢、本业为主、综合经营,粮店、菜场、副食店、化肥及农药供应站不搞“国有民营”。三市的蔬菜、猪肉、水产等批发市场,许多都由国有蔬菜公司、食品公司、水产公司主办。因此,政府对市场的调控要求能够比较顺利和有效地实现。无锡市猪肉批发市场,是在工商局支持下由食品公司办的,1994年下半年猪源紧缺,猪肉成交量明显下降,市政府采取在批发市场每成交一头猪,给批发商5至8元的奖励办法,很快吸纳了来自安徽、苏北等地的大量猪源,丰富和稳定了市区的猪肉供应。无锡市国有商业肉、菜的市场占有率(含批发市场的成交量)达70%。苏州市蔬菜公司在伏缺淡季,外出组织大批冬瓜等蔬菜,低于市价供应,做到了伏缺不缺,市场菜价也得到平抑。1993年4月1日粮食放开经营,下半年受全国性粮食风波的冲击,苏南三市粮价也大幅度上涨,为迅速稳定粮食市场,他们做到了领导力度、收购任务、价格政策、市场管理、质量管理等五到位。国有粮店挂牌销售粮食后,市场粮价很快回落下来,充分显示了主渠道的作用。

苏南三市供销社努力搞好棉花、化肥、农药及农膜的供应。一是坚决贯彻国务院关于棉花“四统一”和“三不放开”精神,稳定供应生产需要。二是在农业生产资料,特别是化肥供应上,按照“足量、适时、保质、稳价”原则,

及时供应给农民。苏州市在去年化肥货紧价扬的情况下,采取“政府补贴一点,生产企业让一点,经营单位消化一点”等措施,有效地抑制了价格上涨,做到数量满足供应,质量符合标准,维护农民利益。此外,供销社还积极为乡镇企业服务,为乡镇企业提供组织物资和生产资料、销售产品等服务,既支持了本地经济尤其是乡镇企业的发展,同时,也扩大了供销合作社的业务范围,提高了经济效益。

苏南三市在坚持发挥国合商业主渠道作用的同时,也重视多渠道流通的协调发展,初步形成了多条流通渠道、多种经营形式、多元化经营主体的流通格局,并且能够做到活而不乱。三市都建立了众多的农贸市场,极大地丰富了供应,活跃了流通。苏州市南门农副产品市场1994年引进蔬菜数量,约占市区人均消费的三分之二。

五、加强批发市场建设

苏南三市的商品市场建设在初级发展的基础上,目前已进入较高层次,具有以下几个特点:一是档次高,二是规模大,三是骨干市场覆盖面广,四是市场规范化程度不断提高,五是市场中介组织发展迅速。苏州市已建各类市场668个,集贸市场502个,1994年成交额超过300亿元,并且出现了一批在全国有影响的中心批发市场,如吴江县的中国东方丝绸市场,1994年成交额达76亿元,成为全国最大的丝绸面料交易中心。无锡市的蔬菜、猪肉、水果批发市场成交量分别占市区消费总量的70%以上。历史上著名的“无锡米市”的三里桥粮油市场近几年又重振雄风,已与全国19个省、市,60多个县(市)的上万户客商建立了业务关系,经营品种60多个,是当地的三大重点市场之一。常州市也建立了许多市场,其中最大的凌家塘农副产品批发市场,占地近百亩,各类商品年成交量3.5亿公斤,其中蔬菜2.8亿公斤,除供应本市外,还辐射到外地。

六、整顿和规范流通秩序,加强和完善物价管理

调查报告

在市场经济条件下,政府必须加强市场管理和规范流通行为,才能保证流通有序运行,进而经济得以持续、健康发展。近年来,三市均由市财办或体改委牵头,内贸、工商、物价、税务、公安、城管、质量、卫生等有关部门密切配合,协同作战,各司其责,整治流通秩序。对农贸市场管理,实行工商所长负责制,配备得力的专职管理干部,聘用素质高的协管员,并将商品质量管理和价格监审、监控作为市场管理的重要内容。1994年初,常州市政府决定,由工商局会同粮食局整顿粮食市场,规范交易行为,全市共取缔400多个不符合经营条件的粮食批发商。价格管理方面,三市均采用了明码标价、价格监审和提价备案制度;对国家粮食部门销售的粳米,实行限价供应;对猪肉和蔬菜主要品种实行批零差率管理;颁布地方价格法规,根据不同行业特点制订相应的实施细则,加以监督执行,三个市都制订和颁布了反对不正当竞争和牟取价格暴利的地方法规;抓好经常性的物价检查工作等。

我们认为,苏南三市在流通工作中取得的成绩应该充分肯定,他们的许多做法,尤其是各级领导重视流通工作,坚持农业与工业协调发展,坚持放开搞活的同时进行必要的

调控和管理,坚持发挥国合商业主渠道作用和多渠道协调发展的做法与经验,对经济欠发达地区有直接借鉴作用,对指导全国流通工作也有积极意义,建议加强这方面的宣传,并提请有关部门在实际工作中予以参考和结合实际推广。

苏南三市流通工作有很大成绩,但我们调查中也发现,目前还存在一些问题和困难。市场建设中,多头管理,体制不顺,法规不够健全,服务跟不上,从而影响市场规范化管理;流通领域中假冒伪劣商品仍然不少,乱涨价和欺诈行为时有发生,有的商标、广告不规范;三市的猪肉、食糖地方储备及风险基金虽然已经做出安排,但规模不够;棉花调拨计划兑现率低,影响当地纺织工业生产。我们建议,江苏省和苏南三市要进一步健全和完善流通体制,不断整治流通秩序,明确划分各方面的职能,规范流通行为,强化市场管理,促使流通工作再上一个新台阶;要按国务院国发〔1994〕23号文件精神,继续落实重要商品的地方储备和各项基金,增加规模,完善管理办法。

国务院有关部委联合调查组

一九九五年四月五日