

# 开拓创新 迎难而上

## 以优异成绩迎接党的十六大召开

省委副书记、省长 季允石

2002年是我们党和国家历史上具有重要意义的一年，也是国民经济在WTO总体框架下运行的第一年。做好明年经济工作意义重大，责任重大。新的一年保持经济较快发展的困难不少，我们将面临比亚洲金融危机更为严峻的外部环境，必须增强忧患意识和危机感，把困难估计得严重一点，把影响时间预期得长一点，把应对预案准备得充分一点，做到未雨绸缪，有备无患。同时，要充分看到做好工作的各种有利条件，增强加快发展的信心。根据中央的总体部署和省委的要求，综合考虑各方面因素，明年我省国民经济和社会发展的调控预期目标是：国内生产总值增长10%左右，地方财政收入增长11%，全社会固定资产投资增长10%，外贸出口增长10%左右，实际利用外资增长5%，居民消费价格涨幅2%，城镇居民人均可支配收入增长6%，农民人均纯收入增长5%左右，城镇登记失业率控制在4.5%，人口自然增长率控制在5‰。

根据省委常委会讨论的精神，现就明年经济工作的具体安排，讲几点意见。

### 一、坚持扩大内需方针，增强内需对经济增长的拉动力

扩大内需是我们必须长期坚持的一项战略方针，是明年应对严峻形势的根本措施。继续以交通、水利、能源为重点，加大投资力度，加强基础设施建设；支持重点企业技术改造和开发创新。组织实施70个重大建设项目，力争完成投资超过500亿元。在保证质量的前提下，确保连徐、汾灌、宁靖盐高速公路等项目按期竣工；加快润扬长江公路大桥，苏嘉杭、宁杭江苏段、京福徐州东绕城、扬州西北绕城高速公路，新长、宁启铁路，淮河入海水道、生态环境工程，以及南京奥林匹克体育中心、南京图书馆等项目建设；全面开工建设盐城至南通高速公路，苏通长江公路大桥、南京长江三桥和西气东输江苏段、沂沭泗东调南下二期、第二批农网和县城网改造工程等项目。配合国家开工建设南水北调东线一期工程。

进一步深化投融资体制改革。这项工作要与深

化行政审批制度改革等一并考虑。有关部门要尽快拿出改革方案，报省政府批准后实施。增加投资需求，要在形成社会投资持续增长机制上下功夫，不断扩大社会投资的规模，继续把活跃社会投资作为扩大投资的突破口。凡是允许外商投资的领域，社会投资都可以进入。实行基础设施项目投资主体招标制，选择部分已运营的基础设施项目向社会出让股权，鼓励社会资金参与国有、集体企业的技术改造。

加快住宅建设，培育完善住房二级市场和租赁市场，加强住房质量和价格监督管理，促进住房消费。大力实施旅游倍增计划，治理整顿旅游市场秩序，争创“中国最佳旅游城市”；加大开拓国际市场力度，实现海外旅游者人数和旅游外汇收入持续增长。要按照教育成本分摊原则，根据群众实际承受能力，逐步提高非义务教育收费比例。规范汽车市场秩序，简化手续，降低收费，搞好配套服务，促进汽车进入家庭。抓好信息化示范小区建设，实施家庭上网工程，推动信息消费。加强农村基础设施建设，大力兴办专业市场，建立健全销售服务网络，为农民提供适用商品和售后服务，扩大农村消费。在拓展省内市场的基础上，积极发展与西部地区的合作交流，组织力量及时抢占北京奥运市场。继续举办行之有效的促销活动，扩大苏货市场覆盖面。

培育和保护老百姓的购买力，努力增加城乡居民特别是低收入者的收入。根据中央的部署和要求，明年我们要在以下几个方面加大工作力度：一是努力增加农民收入，减轻农民负担；二是增加机关事业单位职工工资，切实解决一些县乡拖欠干部、教师工资问题；三是创造更多的就业岗位，积极扩大就业；四是进一步完善城镇社会保障体系，加强对收入分配的调节；五是改善消费环境，拓宽消费领域。各地、各有关部门要加强调查研究，搞清城乡居民购买力现状，扩大内需还有多大潜力，在此基础上，制定促进消费的办法和措施。

### 二、大力调整农业结构，千方百计增加农民收入

加快农业结构战略性调整，推动传统农业向现

代农业转变,是增加农民收入的根本性措施。认真落实苏南、苏中、苏北农业结构调整指导性意见,发挥比较优势,扬长避短,全面提升农业市场化、产业化、外向化、标准化水平。按照资源特点、产业现状和市场定位,开发优质专用农产品,发展高效农业、创汇农业、都市农业和生态农业。加快推进农业标准化。抓紧制定出口农产品标准和优质名牌产品认定及市场准入办法。加快农产品质量检测体系建设,提高农产品国际竞争力。大力推进农业体制、机制创新,引导和鼓励民间资本、工商资本、外来资本投资开发农业,为农业和农村经济发展注入新的活力。继续推进农业科技创新,鼓励科研院所、农业技术推广人员以技术、资本和管理,领办创办各类农业科技企业、农业科技示范园区。

大力发展产业化经营,带动农业增效和农民增收。要以市场为导向,以县域经济为基础,以优势企业为龙头,以利益关系为纽带,从单纯抓企业、抓产品向推动整个产业发展转变,聚集生产要素,拉长产业链条,形成新的经济增长群体,带动一产,推动二产,活跃三产,加快农业现代化步伐。重点抓好以农副产品为原料进行深加工以及带动农民增收的龙头企业,重视抓好龙头企业的技术改造和改制,鼓励有条件的龙头企业上市,把龙头企业做强做大。兴办农产品营销协会等中介组织,发展专业合作经济组织,壮大农村经纪人队伍,搞活农产品市场流通。

进一步深化农村税费改革。乡镇机构和人员精简明年上半年必须到位。继续做好乡镇区划调整、村合并后续工作。加快调整农村义务教育管理体制,县(市)政府要承担起发展本地义务教育的主要责任,建立健全经费投入机制,保证义务教育经费需要。继续抓好优化精减教师队伍工作,坚决清退编外人员。稳步推进农村中小学布局调整和危房改造。要通过开发集体资源、盘活集体资产、发展集体经济等办法,积极化解村级债务。认真落实各项税改政策,加强农民负担监管,防止农民负担反弹。积极推进农村土地使用权流转。继续推进林业产权制度改革,大力发展生态林业和林业产业。

加强农村基础设施建设。各地、各有关部门要早作安排,落实配套资金,在加快重点工程建设进度的同时,大规模开展以提高农田灌排标准、推进节水灌溉为重点的农田水利基础设施建设。继续抓好农业资源综合开发和新一轮百万亩滩涂开发工程。

### 三、加大结构调整力度,提高经济整体素质和竞争力

结构调整要把现有企业的技术改造放在突出位

置。要抓住机遇,把江苏的劳动力优势、市场优势、产业基础优势与跨国公司的技术优势、资金优势和管理优势结合起来,在具备比较优势的加工工业中,加快形成拥有国际知名品牌、具备国际竞争力、面向国际国内两个市场的大规模制造能力。要以市场需求为导向,积极采用高新技术和先进适用技术,加快机械、冶金、化工、建材、纺织、轻工等重点行业、重点企业和重点产品的技术改造,努力增加品种,改进质量,提高效益,扩大出口,保持江苏制造业在全国的领先地位。全年确保完成技改投资超过1200亿元,增长10%以上。

充分发挥信息化带动结构调整的龙头作用。加强信息基础设施建设。大力发展信息产业特别是软件业。以国家软件产业(南京)基地为依托,加快南京、苏州、无锡、常州软件园建设,推动南大苏富特等主要软件骨干企业做大做强。突出信息设备制造核心技术的开发,逐步改变主要芯片和软件依赖进口的现状,增强江苏信息产业的国际竞争力。实施一批信息化带动工业化项目,发展一批信息技术运用示范企业。重点行业、重点企业特别是大企业、大集团要率先推进管理信息化。大力发展高新技术产业,确保高新技术产业增加值占工业增加值的比重提高到21%。在我省具有比较优势的软件及集成电路、现代移动通信、光纤光缆及光电子元器件、纳米材料、现代中药及生物工程等领域,组织实施一批重大高新技术产业产业化重点建设项目,努力实现高新技术产业的跨越式发展。

努力增强服务业的国际竞争力。进一步扩大对外开放,推动商贸流通企业与国际商贸流通业巨头合资合作,尽快提升商贸流通企业的竞争力。大力发展连锁经营、物流配送、网上销售、电子商务等现代营销方式和新型流通业态。重点抓好南京王家湾物流中心、苏州新区物流中心等项目,使现代物流业逐步成为新兴支柱产业和服务业新的增长点。支持苏果等一批骨干企业稳步扩张、做大做强,鼓励规模大、品牌优的连锁企业加快并购重组,发展特许加盟,积极向省外拓展。

继续调整优化城乡结构。积极推进城市化和城市现代化,加强小城镇建设,加快城乡一体化进程。围绕把中心城市做强、做大、做优、做美的要求,抓紧完成南京、徐州都市圈规划编制工作,科学合理地制定城市总体规划。在部分省辖市实施市区行政区划调整,解决市县同城问题,拓展中心城市发展空间。加快建设现代化的城市基础设施和公用设施,抓紧完成城市防洪规划,认真抓好扬州、南京城市信息化

试点工作,推动数字城市建设。完善省辖市“两级政府、三级管理、四级网络”管理体制。抓好重点中心镇规划、建设和管理,带动全省小城镇发展。深化城镇土地、户籍制度和投融资体制改革。

在更高层次上推进区域共同发展。充分发挥市场机制作用,推进南北挂钩合作,加快苏南产业有序转移,达到共同发展的双赢效果。要确保已经出台的政策落实到位,并不断采取新的措施,为苏北“雪中送炭”,为苏中“釜底加薪”,为苏南“锦上添花”,切实把省委、省政府支持苏北发展的政策落实到位。加快沿江经济带建设,推动沿江两岸联动开发,促进苏中快速崛起。苏南地区要继续发挥优势,提高发展水平,增强对苏北、苏中地区的辐射带动作用,促进全省区域协调协调发展。

#### 四、深化国有企业改革,加快发展私营个体经济

切实加强现代企业制度建设。进一步推动中心城市开展建立现代企业制度的综合配套改革。以股权多元化为突破口,通过规范上市、中外合资和相互持股等形式,深化企业产权制度改革。推进企业内部三项制度改革,切实在转换经营机制上下功夫。选择部分具备条件的大型国有企业和上市公司,推行经营者和管理、营销、科技骨干年薪制以及股权、期权试点,加快建立激励、约束机制。以财务管理和成本管理为重点,从严治企,苦练内功,努力降低成本和费用,提高企业科学管理水平和抗御市场风险的能力。进一步推进国有资产管理、监督和营运体制改革,加强资产经营公司功能建设,确保国有资产保值增值。

继续推进国有经济战略性调整和国有企业战略性改组。重点在汽车、钢铁、工程机械、电子信息、生物医药、商贸流通等领域推进强强联合和资产重组。尽快出台鼓励企业做大做强、实行跨地区、跨部门、跨所有制、跨领域重组的政策。采取多种形式放开搞活中小企业,引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展。依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的小厂小矿;对扭亏无望、失去市场竞争力的国有中小企业依法实施破产;力争用两年时间,使重点地区、重点行业国有大中型企业中的主要困难企业,按照国家有关政策规范有序地破产。

推动私营个体经济上规模、上水平。要把公有制经济改革与发展私营个体经济结合起来,支持私营个体企业以多种形式参与国有、集体企业的改制、改组和改造,推动多种所有制经济在产权上联合,机制上对接,经营方式上取长补短,实现投资主体多元化和经营方式多样化。按照建立现代企业制度的要求,

引导私营企业加快制度创新。鼓励私营企业加大科技投入,提高产品质量和市场竞争能力。加快发展民营科技企业,鼓励有条件的私营企业从事外经贸业务。加大政策落实力度,切实解决融资难等突出问题。

#### 五、做好应对入世工作,提高对外开放水平

各地、各部门要根据我国已加入世贸组织的情况,抓紧研究应对措施,尽快制定本地区、本行业实施细则,做到应有预案、对有良策,做到一年重点应对,五年基本到位。围绕政府职能转变和产业结构调整两个层面,进一步推进各项工作的开展,努力实现“四个率先”:即政府层面通过转变职能率先建立适应WTO规则要求的经济运行机制,完善社会中介服务体系;率先建立能够充分利用入世机遇的投资软环境;产业层面率先建立与WTO规则相适应的产业和企业保护机制;通过专项规划,率先调整产业结构,增强综合竞争力,使我省产业整体上能适应入世后参与国际竞争的需要。

明年的经济发展,总体上要立足于扩大内需,但绝不能放松出口。开放型经济是江苏的命根子,国际市场只能扩大,不能缩小,必须寸步不让。要围绕出口增长10%左右的目标,千方百计,拼抢市场,争取多成交、多出口。对美国、日本等传统出口主体市场要加大开拓力度,确保现有份额不下降;欧盟市场还有一定潜力,要作为扩大出口的重中之重,加强深度开发,力争有更大的作为;积极开辟俄罗斯、东欧、拉美等新兴市场。继续实施以质取胜和科技兴贸战略,调整优化出口商品结构,加快发展国际服务贸易和技术贸易。推进国有外贸企业改制重组,加快转变经营机制,提高竞争力。国税、金融和口岸各部门要围绕扩大外贸出口继续做好各项服务工作,不断提高服务水平。

入世带来利用外资的新机遇。要抓住有利时机,乘势而上,扩大利用外资规模,提高利用外资水平,把利用外资与调整优化结构、促进产业升级更好地结合起来。要拓宽利用外资领域,加大创汇农业、装备制造、基础产业和基础设施利用外资的力度,鼓励外资参与国有经济调整和国有企业改组。按照我国加入世贸组织的承诺和中央的统一部署,逐步扩大金融、保险、商贸、教育、旅游、电信等服务领域的对外开放,争取形成服务业利用外资的先发优势。苏中、苏北利用外资规模偏小,省有关部门要加强指导,采取扎实有效措施,帮助解决突出问题,力争明年利用外资明显上升。与此同时,要在“走出去”方面迈出更大的步伐。一方面要鼓励更多具备条件的企业走出去,另一方面也要吸引更多的国内资本和企业

业到江苏创新、创业。

#### 六、积极扩大就业,努力改善人民生活

扩大城乡就业,是增加居民收入,拉动消费增长的重要途径。要充分认识到就业问题的严重性和紧迫性,从实践“三个代表”重要思想、维护群众根本利益的高度,把增加就业摆上事关全局的重要位置,层层建立目标责任制,落实各项关键措施,坚决将城镇登记失业率控制在4.5%以内。大力发展多种所有制经济,支持引导劳动密集型产业发展,积极兴办服务业特别是社区服务业,创造更多的就业岗位。进一步转变就业观念,拓宽就业门路,促进下岗人员再就业和使有劳动能力的人员多就业。苏南地区要把接受苏北劳务输出作为对口帮扶的重要内容。把小城镇的发展同乡镇企业改造提高结合起来,以城镇化促进农村剩余劳动力转移,实现城乡劳动力资源的合理配置。从明年下半年起再次提高机关事业单位职工基本工资,这是扩大消费需求的重要举措,要及早安排,把好事办好。国有企业按照有关规定,自主决定晋级增薪。要正确处理一次分配和二次分配的关系,在经济发展的基础上普遍提高居民收入水平,逐步形成高收入人群和低收入人群占少数、中等收入人群占大多数的“两头小、中间大”的分配格局,使人民共享经济繁荣成果。要加大扶贫困力度,进一步搞好农村扶贫。要积极开展经常性社会捐助活动,妥善安排好受灾群众的生活,帮助优抚对象解决生活困难。整顿不合理收入,规范收入分配,对于通过不正当手段非法致富的,坚决依法惩处。

继续完善社会保障制度。深化城镇职工养老、失业、医疗保险制度改革。重点推进私营企业、个体工商户参加养老保险和失业保险。完善社会保险费税务征收,落实养老金社会化发放措施。以保生活为前提,稳妥推动国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险制度并轨。采取更加有力的措施,落实城市居民最低生活保障制度。各级地方财政在明年预算中必须优先安排所需的资金,纳入财政专户管理,保证专款专用。要把符合条件的城市贫困居民全部纳入最低生活保障,切实做到应保尽保。苏南等有条件的地方要积极探索建立农村社会保障制度。进一步深化城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制三项改革。

#### 七、加强对经济运行的调节,为经济发展创造良好环境

进一步做好财税工作。各地、各部门都要树立过紧日子的思想。要抓好增收节支,依法加强税收征管,堵塞税收跑、冒、滴、漏,加强对经济税源的分析、

挖潜,把该收的钱收上来。区别轻重缓急,调整支出结构。该保的一定要保,该控制的一定要控制,该压缩的一定要压缩,绝不能迁就。对增加农业、科技、教育、环保、政法投入,落实工资性支出和“两个确保”、“低保”等措施,财政必须安排好相应的资金。继续压缩省级支出,安排农村税费改革专项转移支付,严格按照序时进度将资金拨付到位,保证基层政权运转和农村义务教育的需要。各市、县要从大局出发,要下决心通过各项配套改革,减少财政开支,弥补乡村收支缺口。认真落实税收优惠政策,支持产业结构调整和高新技术发展。综合运用预算、贴息、转移支付等财税手段,促进区域经济共同发展。

金融稳定是确保经济稳定的关键。要加快创建金融安全区,加强金融监管,做好高风险金融机构风险处置工作,提高金融机构资产质量和竞争力。建立健全风险投资机制,提高风险投资基金在生产项目特别是高新技术项目中的投资比重。通过发行股票、债券等多种方式,稳定提高直接融资比例。继续推进农村信用社改革。积极稳妥地推动金融业对外开放。证券市场要在坚持质量重于数量的前提下稳定发展,并依法加强监管。

工业是江苏经济的大头,能否保持较快增长,对实现明年经济发展目标至关重要。各地、各有关部门要发扬知难而进的好作风,通过做艰苦细致的工作,力争工业增长12%以上。加强对工业运行情况的监测分析,为企业提供全方位的信息咨询服务。加强对经济新增长点的扶持,确保重点企业资金供应。大力压缩企业两项资金,加快流动资金周转,提高存量资金运营效率。加强对生产要素特别是基础能源供需、大宗物资运输情况的监控调度。各地及有关部门要加强与铁路、港口、公路、水运等运输系统的沟通衔接,保证电煤等重要物资的运输需要。发挥价格杠杆调节作用,建立促进内需和经济结构调整的价格形成机制。改进统计工作,完善统计手段,如实反映改革发展成果。

继续严厉打击制售假冒伪劣商品违法犯罪活动,重点打击食品、药品、医疗器械等制假售假行为,从源头上铲除制假售假的窝点和市场。整顿规范建筑市场、文化市场和税收征管秩序,坚持不懈地打击传销和走私违法犯罪活动。强化对各类市场主体的监督管理,加快建立企业和个人信用档案,形成有效的信用监督管理体系。坚持“安全第一,预防为主”的方针,深入开展安全生产大检查和行业专项整治,严格落实安全生产责任制和责任追究制,对发生重大事故的责任人和有关地方、部门的



负责人要严肃处理。

#### 八、深入实施科教兴省战略,促进社会全面进步

加快科技创新体系建设。集中力量建设以南京为中心的知识创新基地,加强基础研究、开发研究和应用研究。组织实施一批科技攻关、高技术研究项目,力争在生物基因工程、新型微电子、高性能网络和技术防范等方面取得突破。加强产学研结合,强化企业在技术创新中的主体地位。高度重视知识产权保护,维护知识产权拥有者的合法权益。加强高新技术园区和特色产业基地建设,把我省沿江高新技术开发带建成具有较强国际竞争力的高新技术产业化高地。围绕苏北区域性科技先导型支柱产业的培育,加快苏北星火产业带建设。

坚持把教育放在优先发展地位。巩固提高九年义务教育成果,严格控制初中生辍学率。扩大高中阶段教育规模,提高初中毕业生升学比例,苏南及沿江地区要加快普及高中阶段教育。全面推行素质教育,注重培养学生的创新精神、创业意识和实践能力。深化高等教育管理体制、办学体制和招生考试制度改革,扩大高等学校招生规模特别是研究生等高层次人才培养规模。全省高考升学率稳定在70%左右,成人高等教育招生数比上年增加15%左右。加快高校学科专业结构调整和新世纪教改工程的实施,加强重点高校和重点学科建设,推进高校后勤社会化。发展高、中等职业教育,继续教育、社区教育和企业教育,逐步建立终身教育体系。加强教育信息化建设,发展远程教育。鼓励社会力量办学,形成义务教育以政府为主、非义务教育由政府和社会共同举办的新格局。

加快重点领域人才资源的开发,促进教育、医药卫生、电子信息、机械汽车、建筑、农业六大人才高峰的形成。抓紧培养和引进精通国际语言和事务的高新科技人才、国际金融和贸易人才、工商管理和跨国经营人才,鼓励和吸引海外学子及各类人才到我省创业。完善激励机制和选人用人机制,落实知识、技术、管理等生产要素参与分配的政策,落实对有突出贡献的科技和管理人员进行重奖的规定,着力营造吸引、集聚海内外高素质人才的政策环境。

促进社会事业更快发展,全面发展各项文化事业。抓好省级报业、出版、广电、演艺四大文化集团内部机制、队伍和业务建设,实现组建集团的目的。我省已获得第十届全国运动会承办权,要抓紧做好筹备工作,确保举办成功。全面启动社区卫生服务,加强重大疾病预防控制工作,加快农村初级卫生保健实施进程。稳定低生育水平,控制人口增长,提高人

口质量。坚持资源开发与节约并举,合理利用土地资源,提高水资源利用效率,推进矿产资源深加工和综合利用。高度重视环境保护和生态建设。加强环保执法,创建环保模范城市和生态示范区,向建设生态省的目标迈出实质性步伐。

#### 九、切实转变政府职能,进一步加强政风建设

明年经济工作任务十分艰巨繁重。必须切实转变政府职能,加强政风建设。要按照建立“廉洁、勤政、务实、高效”政府的要求,坚持依法行政,从严治政,真正把政府职能转到经济调节、市场监管、社会管理和公共事务上来。要进一步转变工作方式,善于运用法律和经济手段管理经济。加快政府管理信息化建设,推广电子政务。

加强中介机构建设。各级政府要把中介机构建设纳入经济和社会发展规划,作为一项十分重要的工作来抓。当前要抓紧培育一批符合市场经济运作规则、体现江苏经济社会发展优势的行业协会。各类中介机构要把提供服务作为根本任务,明确职能定位和主要业务,强化自律、协调、监督工作。省有关部门要抓紧制定加快发展和依法监管的政策规定。

要进一步加强政风建设。党风建设与政风建设密不可分,端正党风必然要同时端正政风。要坚定实践“三个代表”重要思想,抓党风,促政风,带民风,勤政为民,真抓实干,不辜负党和人民的信任与期望。抓政风建设,首先要求各级干部保持奋发有为的精神状态,面对新形势、新任务、新挑战,以强烈的事业心、责任感,迎难而上,开拓创新。要脚踏实地,狠抓落实,反对形式主义、官僚主义。要进一步增强服务意识,加强具体指导,着力解决实际问题,多关心、多体谅基层的同志,多为他们提供高效优质的服务。

加强政风建设,要落实到全心全意为人民服务上来,坚持想问题、办事情、作决策,都把广大人民的利益放在首位,始终保持与人民群众的血肉关系。要深入体察民情、民意,关心群众疾苦,扎扎实实为群众办实事。进一步拓宽联系群众的渠道,深入基层,深入群众,帮助他们克服生产、生活中面临的突出困难。要大力倡导艰苦创业,勤俭建国,勤俭办一切事业。在经济建设上,要精打细算,量力而行,不乱铺摊子、搞重复建设。坚决制止和纠正乱集资、乱摊派甚至克扣干部教师工资上项目的做法。在日常工作中,严格执行中央和省委的有关规定,禁止各种不必要的开支,坚决与奢侈浪费行为作斗争。

(此文为季允石同志2001年12月18日在全省经济工作会议上的讲话摘要)