

省政府办公厅关于印发季允石同志 在省政府全体(扩大)会议上讲话的通知

苏政办发〔2000〕96号 2000年9月7日

各市、县人民政府,省各委、办、厅、局,省各直属单位:

现将季允石同志在省政府全体(扩大)会议上的讲话印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

在省政府全体(扩大)会议上的讲话

季 允 石

(2000年9月7日)

刚才,五个部门的负责同志作了发言,讲得都很好。最近党中央、国务院下发了12号文件,在我国面临国际经济加快回升、国内经济出现转机的重要时刻,作出了“坚持扩大内需的方针,继续实施积极的财政政策,巩固和发展当前的好形势”的重大决策,提出了进一步促进经济发展的九项政策措施。这对于我们做好当前及今后一个时期的经济工作,具有十分重要的指导意义。中央12号文件下发后,省委、省政府高度重视,省委召开常委会专题研究了如何贯彻落实的问题,省委、省政府下发了贯彻12号文件的意见。近日,良玉同志批示:前八个月经济和社会发展形势很好,后四个月要巩固、扩大这一成果,给“九五”画个圆满句号,并为新千年和“十五”开好头、起好步创造条件。在工作中,一是要强调改革创新,勤奋进取;二是要扎扎实实,狠抓落实。9月份“节庆”活动多,但以加快发展为主题的基调绝不能冲淡。省政府召开这次会议,就是要按照党中央、国务院的部署和省委的要求,进一步动员和组织全省上下抓紧今后几个月的时间,再接再厉,开拓前进,确保完成今年经济工作的各项任务,为实现跨世纪发展目标奠定良好的基础。下面,我讲几点意见。

一、抢抓新的机遇,推动经济更快更好地发展

今年以来,各地、各部门认真贯彻中央和省委、省政府的部署,以扩大内需、调整结构、深化改革、加强管理为重点,努力做好各方面工作,全省经济持续快速健康发展。工农业生产形势较好。农业结构调整取得阶段性成果,产业化经营步伐加快,乡镇企业速度效益同步回升。1—8月份,全省国有及年销售收入500万元以上非国有工业企业增加值增长14.9%;独立核算工业企业7个月累计实现利税增长30.7%,其中利润增长47.8%。三大需求全面增长。头7个月,全省全社会固定资产投资增长14.8%,社会消费品零售总额增长8.6%,进出口总额增长52.3%,其中出口增长48.4%。财政收入增长较快,金融运行平稳。1—8月份全省财政总收入增长26.8%,其中地方财政收入增长27.0%;到7月末,全省金融机构各项存款余额8016亿元,贷款余额5698亿元,分别比年初增加536.4亿元和518.4亿

元。

当前我们正面临着新的发展机遇。一是经济发展出现了重要转机,突出表现在消费需求贡献率由近两年居投资之后,转变为三大需求之首,集体以下投资增幅高于集体以上投资,外贸出口在较高基数上快速增长。价格下降趋势减缓。1—7月份,居民消费价格同比上涨0.2%,商品零售价格下降1.4%,降幅比上年同期缩小2个百分点。二是针对经济发展出现的新情况、新问题,中央及时作出了保持实施积极财政政策连续性和必要力度的重大决策,并把促进固定资产投资较快增长继续作为宏观调控的主要着力点,决定在年初发行1000亿国债的基础上,增发500亿元长期建设国债。这对我们解决固定资产投资后续资金不足的矛盾,增强投资拉动力十分有利。三是国际国内市场容量继续扩大。据国际货币基金组织预测,今年全球经济增速将达到4.2%,贸易增速达8%,分别比去年上升0.9和3.2个百分点。国内经济扭转了下滑局面,生产、流通领域的各个方面呈现加速增长势头。上半年全国GDP增速达8.2%,社会消费品零售总额增长10.1%。这为我们加快发展提供了更大的市场空间。

在肯定形势好的同时,也要看到经济回升的基础还不稳固。对此,中央12号文件从三个方面作了深刻分析。首先,导致有效需求不足的一些深层次问题还没有完全解决。农民收入增长缓慢,城镇下岗职工和失业人员较多,以及居民收入差距拉大和消费环境不够完善等问题,仍制约着城乡消费市场的扩大。还有相当一批国有企业生产经营困难,企业整体投资能力不强。启动社会投资还受到资金、技术和投资领域等方面的制约,利用外资实际到位资金短期内还难以转降为升,特别是对整个投资影响较大的基建投资增幅较低,这些都加大了保持投资持续增长的难度。世界经济加快回升过程中还存在不少隐患,加上国内不少出口商品附加值低,竞争力不强,以及受原材料成本上升的影响,出口大幅度增长的势头将会减缓。其次,结构调整的进展还不适应经济发展的要求。主要是产业升级不快,科技含量高、市场竞争力强的新兴产业还处于成长期,第三产

业发展滞后,尚未形成有较强带动作用的新增长点。第三,价格总水平止跌回稳过程中,多数消费品仍供大于求,特别是食品价格下降较多。同时,部分生产资料价格回升,加上国际市场石油价格居高不下,势必对国内市场价格上升产生影响。总的来看,社会需求持续增长的机制尚未形成,保持经济发展良好势头,还需要不懈努力。这些分析和重要结论,不仅完全符合全国的实际,对江苏也有很强的针对性。

确保实现经济增长10%左右的目标,是今年全省工作的大局。目前经济运行势头很好,为实现全年预期目标和今后发展创造了有利条件,进一步增强了我们加快发展的信心。同时,对前进道路上的矛盾和困难也不能掉以轻心,对前有标兵、后有追兵的严峻竞争态势要有清醒的认识。要坚持扩大内需的方针,继续贯彻积极的财政政策,防止在启动经济过程中,形势刚有好转就减弱政策力度,延缓经济复苏的进程。要按照党中央、国务院的部署,妥善处理改革、发展、稳定的关系,切实解决改革和发展中出现的新情况新问题,促进经济更快更好地发展。现在到年底已剩下不到4个月的时间,各地、各部门要更加积极地行动起来,以贯彻落实中央12号文件精神为契机,进一步增强机遇意识、发展意识和竞争意识,充分利用各种有利条件,凝聚起各方面的力量,把今年经济工作的各项任务完成得更好些。

二、积极开展秋熟增收活动,加快农业结构调整

农业是经济发展和社会稳定的基础。在夏粮因灾减产、农民收入增长缓慢的形势下,更要高度重视农业和农村经济的发展,落实各项关键措施,努力实现农业增效、农民增收目标。积极开展秋熟增收活动。目前稻棉长势较好,要加强管理,力争丰产增收。要大力发展多种经营,积极发展蔬菜、花卉、畜禽、水产等“短平快”项目,满足市场需求,增加农民收入。要强化农产品销售工作,充分发挥各类专业合作社、农村经纪人队伍的作用,使之成为搞活农产品流通的主体力量。要做好秋季粮棉收购的有关工作,落实好资金、仓库,按保护价敞开收购,切实保护农民利益。

加快农业结构战略性调整。坚持以市场为导向,安排好秋播布局。加快调减市场竞争力差、退出保护价收购范围的粮食品种,增加高效经济作物种植比重,积极发展畜牧业和水产养殖业,在有条件的地区发展创汇农业、都市农业,提高农业综合经济效益。发展农业产业化经营是推进农业结构调整的关键。要围绕发展特色经济,加快培育主导产业、优势产业和新兴产业,提高农产品加工深度和附加值。调整农业结构必须科技先行。要深入实施农业品种、技术、知识三项更新工程,抓好农业科技示范园区建设。要抓紧研究和明确明年及“十五”时期我省农业结构调整的方向、目标和工作重点。

加强水利设施和基本农田建设。近期是台风多发季节,各地、各有关部门要时刻关注天气和水情的变化,做好各种应急准备。前不久,盐城、连云港和淮阴部分地区遭受特大暴雨和龙卷风的袭击,24小时降雨量超过800毫米。目前涝水已基本排除,要花力气抓好生产自救,力争把损失降到最低限度,确保受灾群众基本生活。对淮河入海水道滨海枢纽等一批重点水利工程项目,要抓紧做好前期准备,确保汛后

开工。组织好秋冬农田水利建设大会战,加大低洼圩区治理力度,抓紧河道清淤疏浚,搞好淮北中低产田改造,推广节水灌溉,进一步改善农业生产条件。

大力发展农村二、三产业。要通过发展乡镇企业和个体私营经济、扩大劳务合作、兴办第三产业等措施,开辟农民增收的新途径、新领域。引导乡镇企业加快结构调整和体制创新,力争年内基本完成大中型乡镇企业改制任务,保持速度效益双双回升势头。目前全省特别是苏北一些地区农民负担仍然较重,有关方面要高度重视。要认真落实《江苏省农民负担监督管理条例》,坚决制止向农民乱收费、乱集资、乱罚款和各类不切实际的升级达标活动,下决心做好村组干部精简和乡镇超编人员裁减工作。四季度正值下半年各类报刊发行高峰,必须坚决遏制强行摊派现象。农村税费改革是减负的根本途径。要研究制定实施方案,积极搞好试点工作。今年是我省全面实现小康的决战之年,要认真做好帮扶工作,加大攻坚力度,尽最大努力实现县县达小康。

三、进一步加大投资力度,促进消费需求更快回升

扩大内需是经济发展的基本立足点和长期战略方针。要抓住国家继续实施积极财政政策的有利时机,进一步扩大投资和消费需求,增强对经济增长的双向拉动力。

在当前条件下,增加固定资产投资是促进发展最直接、最有效的方法。要针对6月以来投资增幅下降等问题,抓紧做好项目上报、衔接工作,多争取一些国债资金,同时抓紧开工建设一批条件成熟的项目。要加快在建重点项目建设。强化国债项目调度管理,安排好配套资金,保证足额到位,争取三分之二项目年内竣工。要加大组织协调力度,争取在建项目获得国家增发国债的支持。要在确保工程质量的前提下,着力抓进度目标、抓竣工投产。目前技改投资增速较快,要因势利导,鼓励企业加大技改投入。要集中力量抓好168项重点调度管理项目和118项竣工投产项目;列入国家前三批国债的重点技改项目和国家专项项目,要力争年内全部开工建设。选择一批项目,争取列入国家第四批国债技改计划。

今年我省民间投资保持回升态势。要进一步深化投资体制改革,做到“一个放开,三个完善”:即放开投资领域,完善鼓励政策,完善融资条件,完善服务体系。除国家专营和法律法规明令禁止的投资领域外,要全部对民间资本开放。当前的重点是引导民间资本投向小城镇建设、农业产业化经营、乡镇企业改制、海洋经济以及社会事业产业化等方面。积极开展基础性、公益性投资领域对民间资本开放的试点。按照“社会投资经营,国家实行监管”的方向,公开拍卖基础性、公益性设施经营权。继续改革价格形成机制,鼓励民间投资。

消费需求真正启动起来,经济增长才有持久的动力。要通过拓展消费领域,扩大即期消费,启动潜在需求,实现生产和消费的良性循环。要适应城乡居民消费需求的变化,着力培育住房、轿车、信息服务、旅游、非义务教育、社区服务等消费,切实扭转第三产业发展滞后的局面。继续加强农村水、电、路、电信等基础设施建设,引导企业将营销网络向农村延伸,扩大农民对生产资料和耐用消费品的消费。对此,省委、省政府在贯彻中央12号文件的意见中已作了部

署,各地、各有关部门要作深入研究,拿出具体实施办法。要继续清理取消限制消费的政策规定,研究制定鼓励消费的政策措施。要认真落实国家有关政策,努力增加城镇居民收入,为扩大消费创造必要条件。

推进城市化和城市现代化,不仅有利于扩大投资,也有利于扩大消费。要认真贯彻落实全省城市工作会议精神,加大工作力度,掀起城市建设新高潮。要进一步分解细化全省城市化和城市现代化发展目标,做好省辖市市域城镇体系规划编制工作。省辖市城市总体规划确需调整的,要尽快调整并抓紧报批。要坚持走大中小城市和小城镇协调发展的路子,继续推进小城镇建设。抓紧做好 222 个重点中心镇的总体规划修编和审批工作,确保明年 6 月前全部完成。继续深化户籍管理制度、土地使用制度、投融资体制改革,充分运用市场机制搞好小城镇建设。

四、确保实现“两个 80%”,落实调整工业结构措施

当前经济的较快增长,为深化改革、调整结构创造了良好条件。要加大国有企业改革和工业结构调整力度,增强经济发展活力,提高经济增长质量。

国有企业改革是今年经济工作的重中之重。要按照既定部署,迎难而上,扎实工作,确保实现全省地方国有大中型企业改制面超过 80%,列入统计的地方国有大中型亏损企业 80% 摆脱困境。要继续抓好百户地方国有大中型骨干企业规范化改制和已改制企业“回头看”工作。进一步落实扭亏脱困责任制,加强分类指导。对产品有市场而缺乏资金的亏损企业,要通过安排扭亏贷款和贴息资金给予支持;对扭亏有望而人多债多负担重的企业,要果断进行资产重组、改革转制、减员增效;对资不抵债、扭亏无望的企业,要坚决破产关闭。要把制度创新、技术创新和管理创新结合起来,加强国有企业领导班子建设,全面提高企业管理水平。

促进工业提速增效,对于实现全年经济发展目标至关重要。近年来,山东省发展速度较快,经济总量与江苏的距离日渐缩小。其中一个重要原因,就是他们在结构调整上走在了我们的前面。江苏工业要扩大市场份额,提高整体素质,增强发展后劲和竞争力,必须进一步加大调整力度。对此,省委、省政府已作了具体部署,关键是要狠抓落实。要继续以信息产业为重点,加快高新技术产业化。着力抓好信息化八大应用工程,积极推进江苏软件园建设。加快运用高新技术改造提高传统产业,着重抓好国家级技术创新试点城市、试点企业及省级技术创新重点示范企业建设。加大对省市重点企业集团和 233 个新增长点的支持力度。坚决压缩淘汰“五小”等落后生产能力。

要抓住当前有利时机,大力开拓市场。要认真做好金秋经贸洽谈会组展工作,保证洽谈会圆满成功。要采取工商联手等方式,扩大中秋、国庆和元旦等节日市场的销售。要按照部署,鼓励有条件的企业到西部地区投资兴业,开拓西部市场。各有关部门要进一步加强要素组织和调度,做好银企合作工作,为企业增加适销对路产品生产创造条件。要建立和完善中小企业信用担保体系,从多方面支持中小企业更快发展。要加强与国家有关部门的沟通衔接,保证我省重点物资运输需要和重点生产资料的供应。要按照

“扩总量、打基础、增后劲”的要求,加强对苏北工业的指导和支

持。
安全生产事关重大,必须常抓不懈。要认真落实党中央、国务院关于安全生产的一系列重要指示精神,切实加强长效安全管理。对重点行业特别是交通运输、易燃易爆物品生产、煤矿等要抓紧清理整顿,坚决清除事故隐患。要从组织上、制度上、管理上采取有效措施,坚决杜绝重大、特大事故的发生。要严格安全生产责任制,对发生重特大事故的地区、部门和单位,不仅要追究直接责任人的责任,还要追究领导者和管理者的责任。

五、保持出口快速增长势头,做好加入世贸组织的应对准备

巩固和发展当前的好形势,必须千方百计克服困难,保持对外贸易快速增长势头,增强外需对经济增长的拉动力。还要着眼长远,抓紧做好加入 WTO 的准备工作。

要在大力实施市场多元化、以质取胜和科技兴贸战略的同时,突出抓好外贸企业改革。与浙江省相比,我省外贸企业出口无论在规模、效益还是发展后劲上都有一定差距。主要原因是浙江外贸企业产权制度改革抓得早,抓得狠,抓出了成效。市县中小外贸企业要在总结经验教训、抓好班子和队伍建设、强化经营管理的基础上,加大以产权制度改革为重点的各项改革,放开和培育新的经营主体。省级外贸企业集团要把做大做强与加大改革力度结合起来。对下属二、三级进出口企业要在产权制度改革方面采取大的动作,以进一步增强干部职工的凝聚力,调动积极性。

抓住国家放宽外资准入领域的机遇,积极开展招商引资,使合同外资有较大幅度的增长,为明年扩大实际利用外资打好基础。采取有力措施,扭转实际利用外资下降局面,力争实现全年实际利用外资 65 亿美元。目前,欧美及台湾客商普遍看好江苏的信息产业,我们要积极主动地做工作,支持重点企业和企业集团加强与各类海外企业特别是跨国公司的合资合作。要密切关注台资西进的趋势,重视抓好对台招商,保持利用台资全国领先水平。积极开展对上海和珠江三角洲外商投资企业的“二次招商”,精心组织好今后几个月的重大招商活动。全力推进扬子—巴斯夫、常熟二电厂等重大外资项目前期工作。加强对外资企业的配套服务,吸引外商增资扩股和“以外引外”。

积极实施“走出去”的开放战略,是我省在更大范围、更高层次上扩大对外开放的需要。当前重点是输出省内成熟技术和设备,形成出口贸易的产业链条,带动省内设备、原材料、零部件和劳务出口。我省纺织、机械、电子、轻工等行业设备比较先进,产品技术含量和附加值较高,目前生产能力相对过剩,要支持这些行业向海外拓展。鼓励省级外贸企业集团到世界主要地区建立分中心、仓储和贸易窗口。支持科技、咨询、建筑、水利、商业等行业,依托专业优势投资发展延伸产业。要以市场为导向,以发展中国家为重点,以企业为主体,大力推进境外加工贸易项目的实施。抓紧筹备、尽早启动在哥伦比亚建立海外投资基地的工作。进一步健全境外投资工作协调会议制度,完善扩大境外投资的规划和政策,为企业提供指

导和服务。要保持对外经济技术合作快速发展的良好势头,提高外经企业国际市场竞争能力。

加入世贸组织将对我省经济发展产生广泛而深远的影响。各地、各有关部门要进一步统一思想,坚决按照中央的要求,未雨绸缪,早作准备,争取主动权。目前我们对世贸组织还知之不多、知之不深,所做的研究和准备工作也是初步的。要抓紧学习掌握世贸组织的基本知识,根据世贸组织协议和我们所做的承诺,进行深入的研究分析,以求趋利避害。要抓紧清理和修订现行涉外经济政策和地方性法规,研究利用世贸组织规则允许的保护性措施和过渡期,增强我们利用两个市场、两种资源的能力。

六、创造公平竞争环境,加快发展个体私营经济
个体私营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,在增加就业、繁荣经济、满足群众多样化需求等方面具有不可替代的作用。要坚持“三个有利于”标准,放手加快发展个体私营经济,培育新的经济增长点。

进一步营造良好的政策环境。对省委、省政府近年来出台的关于发展个体私营经济的一系列政策,要不折不扣地、逐条逐项地狠抓落实,坚决纠正“有令不行”的现象。要按照中央12号文件的要求,进一步放宽市场准入条件。对个体私营经济在企业开办、土地使用、上市融资、进出口等方面,实行与国有经济同等待遇。鼓励个体私营企业采取租赁、承包、参股、收购等方式,参与国有中小企业改制。支持有条件的私营企业兴办中外合资、合作企业。有关部门要主动工作,争取外经贸部允许我省进行私营外贸企业试点。要积极培育一批上规模、上水平的私营企业集团,增强江苏非公有制经济的竞争实力。

要提供优质服务。各有关部门要发挥职能作用,在产业政策、投资方向、社会保险、安全生产、质量保障、环境保护、劳动人事、法律咨询等方面提供服务,切实解决个体私营企业生产经营中遇到的实际问题。个体私营企业贷款难是当前反映比较强烈的一个突出问题。要积极帮助他们拓宽融资渠道,制定实施私营企业贷款担保办法,引导商业金融机构扩大贷款规模,支持个体私营经济特别是科技型中小企业的发展。要进一步简化登记审批手续,规范企业设立前置审批,放宽私营企业注册资本限制。

要依法进行监督管理。重点加强对个体私营企业劳动、安全和环境监察,维护职工的正当权益。增强个体私营企业依法纳税意识,自觉履行纳税义务。强化对个体私营企业生产经营活动的监督管理,对产品有严重质量问题、损害消费者利益以及其他违章、违法、犯罪行为,要依法查处。要充分发挥各级个体劳动者协会、私营企业协会、行业管理协会等社会组织的自律作用,引导个体私营经济健康发展。

七、继续做好财税工作,加大金融对经济增长的支持力度

财政和货币政策是调节经济总量的主要工具。要进一步贯彻落实中央宏观调控政策,加大运用财政、货币手段促进需求回升的力度,为实现今年经济增长目标营造更好的宏观环境。

要强化税收征管,调整财政支出结构。严格依法治税,做到应收尽收,坚决防止有税不收和收“过头税”,严肃查处各类骗税、逃税等非法行为,确保超额

完成全年收入任务。继续落实国家关于加强技术创新、发展高新技术产业、鼓励投资等一系列税收优惠政策,促进经济结构调整。要抓住机构改革有利时机,规范财政供给范围,坚决控制人员经费过快增长。进一步规范财政支出次序,严格按照“一是吃饭、二要建设”的原则,首先保证行政机关工作人员和教师工资发放,保证政府机构正常运转经费,保证社会保障支出需要。欠发教师工资的地区,地方留用和省返还的教育地方附加费要首先用于教师工资发放。切实抓好苏北13个经济薄弱县教师工资专户管理和县级统一发放试点工作。

今后几个月资金需要量很大,要引导金融部门处理好改善金融服务和防范金融风险的关系。继续增加有效信贷投入,确保秋季农副产品收购资金需要,做好国有企业资产剥离和债转股后续工作,加快国债项目配套贷款投放,改善对中小企业和非国有经济的信贷服务。要提高对开办助学贷款重要性的认识,促进助学贷款业务健康快速发展。要在大力支持经济增长的同时,切实加强金融监管,防范和化解地方性金融风险。各级政府要和金融部门密切配合,做好创建金融安全区工作。我省农村合作基金会、供销社社员股金清理整顿工作已取得阶段性成果,要进一步落实工作责任制,积极稳妥地完成预定任务。我省在全国率先进行农村信用社改革试点,是国务院交给我们的一项光荣任务,也是我省农村信用社和农村经济自身发展的需要。要抓紧落实全省农村信用社改革试点工作会议精神,周密部署,积极推进,为面上推开积累经验。

八、认真落实“两个确保”,建立健全社会保障体系

加快社会保障体系建设,是顺利推进改革和发展、维护社会稳定的重要前提,必须继续抓紧抓好,逐步形成独立于企事业单位之外、资金来源多渠道、管理服务社会化的社会保障体系。

坚持把“两个确保”作为社会保障工作的首要任务。要严格按照“三三制”原则,加大下岗职工基本生活保障资金筹措力度,保证按国家和省规定为下岗职工发放生活费、代缴社会保险费。对困难企业自筹和社会筹集不足的部分,经审核后由财政给予保证。对资金确有困难的地区,省财政要通过专项转移支付给予一定支持。加大养老保险省级调剂基金上解力度,对统筹项目内养老金发放有困难的少数地区,在立足自身解决资金缺口的前提下,从养老保险省级调剂金中给予适当补助。省财政转移支付和养老保险省级调剂金补助要与这些地区调整财政支出结构保发放、扩面征缴和社会化发放等工作实绩挂钩。要完善城市居民最低生活保障制度。凡是家庭人均收入低于当地最低生活保障标准的城市居民,都要纳入保障范围。

继续扩大城镇社会保险覆盖范围。各地要将外商投资企业、港澳台商投资企业、集体企业、城镇个体私营企业及事业单位按规定全部纳入社会保险覆盖范围,基本实现全覆盖。进一步拓宽社会保障资金渠道。省和地方各级财政要提高财政预算中社会保障支出比例,财政收入超收部分除用于法定支出外,应主要用于充实社会保障基金,同时努力通过多种途径充实社会保障资金。认真做好社会保险费由税

务征收工作,确保今年基金征缴率达到92%以上。对仍实行基本养老保险费差额缴拨的地区,今年9月底前要改为全额缴拨。全省在今年底前基本实现基本养老金社会化发放。

要加快建立市场导向的就业机制,推动下岗职工由再就业服务中心保障基本生活和安置再就业,转向享受失业保险和直接走向劳动力市场就业。继续加强劳动力市场建设,年内市、县劳动力市场要实现信息联网。加强技能培训,提高下岗职工再就业能力。在落实扶持政策、开发就业岗位、强化服务管理等方面要力争有新的突破,确保实现再就业人数大于新增下岗职工人数的目标。

认真贯彻落实省政府最近召开的医改会议精神,加快城镇职工医疗保险制度和医药卫生体制改革。年内全省基本建立城镇职工基本医疗保险制度,并争取所有市、县启动实施,覆盖人数达到300万。要把医疗保险制度改革与医疗机构和药品生产流通体制改革结合起来,引入分担机制和竞争机制,实施医疗机构分类管理和病人选择医生制度。全面推行医药分开核算、分别管理,稳步实施药品招标采购,实现用比较低廉的费用提供比较优质的医疗服务。

九、保证机构改革按时到位,加快政府职能转换

省级党政机构改革是一项事关全局的重大改革举措。要按照中央和省委、省政府的部署,继续抓紧工作,确保按期完成改革任务。

要尽快审批下达“三定”方案。目前,绝大多数部门的“三定”方案已经上报待批。省编委办公室正在抓紧与部门进行磋商,研究提出审核意见。各部门的“三定”方案计划在9月底前审核完毕,第一批“三定”方案即将出台。各部门一定要从拥护改革、支持改革的角度出发,严格按照这次机构改革的有关规定,做好“三定”方案的修订报批工作,坚决防止争职能、争内设机构、争人员编制和领导职数等现象的发生。要通过大家的共同努力,尽快完成“三定”方案审批工作。

组织实施好“三定”方案。各部门在“三定”方案批复下达后,要立即组织实施,尽快完成职能调整、内设机构精简、人员定编定岗等工作。要严格执行机构编制纪律,职能调整必须完全到位,不留“尾巴”。内设机构、人员编制和领导职数必须按照批复的“三定”方案确定。人员定编定岗要贯彻“工作需要、群众参与、综合考察、组织决定”的原则,积极推行竞争上岗,优化人员结构,提高行政效率。

认真抓好人员分流工作。这是决定省级党政机构改革成效的重要环节。这次改革机构编制调整较多,精简比例较高,人员分流难度较大。但有利条件也很多,党中央部门和国务院机构改革为我们提供了成功经验,我省较强的经济实力为人员分流提供了较为广阔的空间,省里已出台的实施办法为人员分流及安置提供了可靠的政策保证。更为重要的是,省级党政机关工作人员的党性较强、文化水平较高、整体素质较好,许多同志有一定的管理经验和业务专长。要继续按照“带职分流、定向培训、加强企业、优化结构”的原则,结合本单位的实际,以对党和人民高度负责的态度,积极探索人员分流及安置的新渠道、新办法,使每位同志各得其所、各有所归。

改革机构的目的在于转变职能。要通过这次改

革,加快政企、政事、政社分开,合理划分省与市县的职能权限,真正把政府职能转到经济调节、社会管理和公共服务上来。要把行政审批制度改革作为推进政府职能转变的重要途径和突破口。前一阶段,省政府组织专门班子,对各部门的审批事项进行了集中梳理,对应该取消、下放或合并转移的事项提出了处理意见,待报省政府研究确定后将正式公布。各部门要切实推进行政审批制度的改革,明确取消的审批事项和下放给市县的职能不能截留,交给企业和社会中介组织的权限不能收回,确保把职能转变落到实处。要严格按照界定的职能分工履行部门职责,克服多头管理、政出多门的弊端。

江总书记最近指出,“狠抓落实,要作为当前全党的一项重要任务”。“现在一些地方和部门存在这样那样的问题,包括一些群体性事件的发生,很多是工作不落实、不深入、不具体造成的”。我们要认真领会。今年以来,省委、省政府根据中央的指示精神,对经济工作作了多次部署。最近,省委、省政府下发了贯彻中央12号文件的意见,这次会议又对今后几个月的工作作了部署。各地、各部门要发扬求实、务实、落实的作风,坚决反对敷衍了事、搪塞推诿、做表面文章等坏习气,坚决反对形式主义、教条主义、官僚主义等坏作风,确保把各项部署和要求落实到各地、各部门的各个方面,落实到基层,收到实实在在的效果。要通过我们的扎实工作,真正把广大干部群众的思想行动统一到中央12号文件精神上来,进一步形成上下一心谋发展的浓厚氛围。这是贯彻“三个代表”思想的最终体现,是对我们工作成效的最终检验,也是衡量一个领导干部政治水平和工作能力的重要标准。

机构改革后,省级机关的服务水平和工作效率要有新的提高。各部门特别是经济综合部门要充分发挥职能作用,切实加强对经济运行的调节。要围绕全年经济发展目标,及时分析和把握宏观经济形势、经济竞争格局和工作进展情况,针对经济运行中的薄弱环节,抓紧研究制定具体的工作措施。对省委、省政府确定的重大部署,要按照各自的职能分工和全年工作计划,一项一项找差距,一件一件抓落实。要进一步增强全局观念,自觉在全省大局下行动,坚决保证政令畅通。要互相支持,密切配合,形成齐心协力抓落实、聚精会神促发展的强大合力。

要一手抓当前,一手抓长远,加强对全局性、战略性、前瞻性问题的研究。今后五到十年,是我省经济和社会发展的重要时期。要认真学习贯彻江总书记关于“十五”期间经济社会发展问题的重要讲话精神,结合我省实际,进一步深化调研,广泛征求意见,高质量地完成“十五”计划纲要编制工作。要继续加强对“走出去”战略、西部大开发战略、加入世贸组织、增创新优势等重大问题的研究,形成切合实际的发展思路和工作措施,增强工作的科学性、系统性和预见性。对明年经济工作也要及早进行思考和安排,确保“十五”开好头、起好步。

认真贯彻落实中央12号文件精神,全面完成今年经济工作的各项任务,是摆在我们面前的头等大事。希望大家保持锐意进取的精神状态,团结和带领广大干部群众奋力拼搏,以经济发展的优异成绩迎接新世纪的到来!